

KR.RZT.75.2.2023

**Wodociągi Miasta Krakowa**  
**Spółka Akcyjna**  
**ul. Senatorska 1**  
**30 – 106 Kraków**

W odpowiedzi na pismo znak: WSS.64.58.2023 z dnia 22 lutego 2023 r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie informuje, iż brak jest orzecznictwa sądowego odnoszącego się do przyporządkowania działalności domów pomocy społecznej, hoteli asystenckich i domów studenckich do celu wskazanego w § 5 ust. 1 pkt. 27 albo 40 rozporządzenia rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne (Dz. U. z 2022 poz. 2438).

Jednocześnie istniejące orzecznictwo w zakresie naliczania opłat za usługi wodne i zastosowania stawek z rozporządzenia rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne w sposób jednoznaczny określa zastosowanie stawek preferencyjnych określonych w § 5 ust. 1 pkt. 40 rozporządzenia tj. dla realizacji zadań własnych gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi. W przypadku, gdy pobór wód jest dokonywany przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w celu zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę, to cel poboru wód jest określony w art. 274 pkt 4 ustawy Prawo wodne oraz § 5 ust. 1 pkt 40 rozporządzenia - tylko w odniesieniu do jednej kategorii odbiorców usług, tj. ludności (gospodarstw domowych). Pobór w celu zaopatrzenia w wodę innych niż ludność podmiotów, tj. podmiotów prowadzących działalność gospodarczą lub podmiotów publicznych mieści się natomiast w celu określonym w art. 274 pkt 2 lit. za ustawy Prawo wodne oraz § 5 ust. 1 pkt 27 w/w rozporządzenia. W utrwalonym orzecznictwie sądowym (m.in. wyrok NSA z 2 lipca 2021 r. sygn. akt III OSK 4152/21; prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 2 lutego 2021 r. sygn. akt III SA/Po 671/20, opubl. w Lex nr 3148366; prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 17 grudnia 2020 r. sygn. akt II SA/Po 679/20, opubl. w LEX nr 3149470; prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 2 lutego 2021 r. sygn. akt III SA/Po 672/20, opubl. w LEX nr 3148563) wyrażono pogląd, zgodnie z którym pobór wód przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w celu zbiorowego zaopatrzenia w wodę podmiotów prowadzących działalność gospodarczą oraz podmiotów publicznych nie odpowiada celowi określonemu w art. 274 pkt 4 Prawa wodnego, ponieważ nie polega na dostarczaniu wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Użycie przez ustawodawcę w art. 274 pkt 4 Prawa wodnego pojęcia „ludność” wyklucza przyjęcie, że cała pobierana przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne woda w celu zbiorowego zaopatrzenia w wodę podlega stawce określonej w tym przepisie. Gdyby zamiarem ustawodawcy było objęcie zakresem zastosowania przepisu art. 274 pkt 4 P.w. poboru wód w celu zbiorowego zaopatrzenia w wodę wszystkich kategorii odbiorców usług przedsiębiorstw wodociągowo - kanalizacyjnych, to do cytowanego przepisu nie zostałoby wprowadzone pojęcie „ludność” bądź też w jego treści zostałyby wymienione wszystkie kategorie odbiorców usług przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego, tj. nie tylko ludność, lecz także podmioty prowadzące działalność gospodarczą oraz podmioty publiczne.

Ponieważ nie istnieją na chwilę obecną orzeczenia sądowe w kwestii poruszanej w piśmie, należy sięgnąć do innych aktów prawnych określających podstawę powołania podmiotów przywołanych w piśmie i realizowanych przez nie zadań.

Dla domów pomocy społecznej będzie to Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz.U.2018.734 t. j. ze zm.). Zgodnie z § 7

**Dyrektor**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie  
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków  
tel.: +48 (12) 62 84 130 | faks: +48 (12) 42 32 153 | e-mail: [krakow@wody.gov.pl](mailto:krakow@wody.gov.pl)

Rozporządzenia „Podmiot występujący o zezwolenie na prowadzenie domu składa wnioski o wydanie zezwolenia na prowadzenie DOMU POMOCY SPOŁECZNEJ, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia. W § 5 ust. 1 zapisano „Dom, niezależnie od typu, świadczy usługi:

1) w zakresie potrzeb bytowych, zapewniając:

- a) miejsce zamieszkania,
- b) wyżywienie,
- c) odzież i obuwie,
- d) utrzymanie czystości;

2) opiekuńcze, polegające na:

- a) udzielaniu pomocy w podstawowych czynnościach życiowych,
- b) pielęgnacji,
- c) niezbędnej pomocy w załatwianiu spraw osobistych;

3) wspomagające, polegające na:

- a) umożliwieniu udziału w terapii zajęciowej,
- b) podnoszeniu sprawności i aktywizowaniu mieszkańców domu, w tym w zakresie komunikacji wspomagającej lub alternatywnej, w przypadku osób z problemami w komunikacji werbalnej,
- c) umożliwieniu zaspokojenia potrzeb religijnych i kulturalnych,
- d) zapewnieniu warunków do rozwoju samorządności mieszkańców domu,
- e) stymulowaniu nawiązywania, utrzymywania i rozwijania kontaktu z rodziną i społecznością lokalną,
- f) działaniu zmierzającym do usamodzielnienia mieszkańca domu, w miarę jego możliwości,
- g) pomocy usamodzielniającemu się mieszkańcowi domu w podjęciu pracy, szczególnie mającej charakter terapeutyczny, jeżeli mieszkaniec spełnia warunki do takiego usamodzielnienia,
- h) zapewnieniu bezpiecznego przechowywania środków pieniężnych i przedmiotów wartościowych,
- i) finansowaniu mieszkańcowi domu nieposiadającemu własnego dochodu wydatków na niezbędne przedmioty osobistego użytku, w kwocie nieprzekraczającej 30% zasiłku stałego, o którym mowa w art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zwanej dalej "ustawą",
- j) zapewnieniu przestrzegania praw mieszkańców domu oraz zapewnieniu mieszkańcom dostępności do informacji o tych prawach,
- k) sprawnym wnoszeniu i załatwianiu skarg i wniosków mieszkańców domu.

Zgodnie z załączonym do Rozporządzenia wnioskiem działalność tę prowadzić może podmiot zarejestrowany w KRS jak i osoba fizyczna po uzyskaniu zgody właściwego organu.

Z kolei Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w art. 16 ust. 1 określa podmioty realizujące zadania z tego zakresu tj. „Obowiązek zapewnienia realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej w zakresie ustalonym ustawą”. W art. 17 ust. 1 pkt. 16 określającym obowiązkowe i własne zadania gminy, do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wskazano kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca w tym domu.

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U.2022.574 t. j. ze zm.) wraz z aktami wykonawczymi reguluje kwestie w zakresie działania domów studenckich i hoteli asystenckich. W dziale XII dot. finansowanie systemu szkolnictwa wyższego i nauki oraz gospodarki finansowej uczelni, w art. 365 dotyczącym zadań i przedsięwzięć objętych finansowaniem, określono co następuje: „Środki finansowe na szkolnictwo wyższe i naukę przeznacza się na:

1) utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, w tym:

- a) kształcenie studentów na studiach stacjonarnych,
- b) utrzymanie i rozwój uczelni, w tym domów i stołówek studenckich oraz realizację inwestycji w obszarze działalności dydaktycznej”.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie

ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków

tel.: +48 (12) 62 84 130 | faks: +48 (12) 42 32 153 | e-mail: [krakow@wody.gov.pl](mailto:krakow@wody.gov.pl)

[www.wody.gov.pl](http://www.wody.gov.pl)

Nawet w orzecznictwie i praktyce związanej z tworzeniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przygotowywanych w oparciu o przepisy Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2022.503 t. j. ze zm.) znajdujemy odniesienia do zabudowy usługowej – i należy przez to rozumieć budynki użyteczności publicznej (z zakresu m.in. administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury w tym muzea i galerie wystaw, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, opieki zdrowotnej, opieki społecznej i socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług turystyki i sportu, obsługi pasażerów, świadczeń usług pocztowych), budynki zamieszkiwania zbiorowego (np. hotel, pensjonat, dom wycieczkowy, schronisko młodzieżowe, internat, dom studencki, dom dziecka, dom rencistów, dom zakonny) wraz z pomieszczeniami (budynkami) pomocniczymi takimi jak: pomieszczenia socjalne, administracyjne i gospodarcze, w tym służące do magazynowania towarów i materiałów niezbędnych do wykonywania bieżących usług.

Przytoczone powyżej uregulowania prawne dotyczące domów pomocy społecznej, hoteli asystenckich i domów studenckich w sposób pośredni wykluczają możliwość zaliczenia ich do kategorii opisanej w orzecznictwie dotyczącym naliczania opłat za usługi wodne w oparciu o cel poboru wód określony w art. 274 pkt 4 ustawy Prawo wodne oraz § 5 ust. 1 pkt 40 rozporządzenia wykonawczego do ustawy. W związku z powyższym zasadne jest zakwalifikowanie ich do grup taryfowych „pozostałych odbiorców”.

Należy dodać, iż specyfika funkcjonowania podmiotów wskazanych w przestany piśmie wskazuje, iż mogą one działać jako podmioty publiczne lub że ich działanie posiada cechy działalności gospodarczej. W tej sytuacji obie wymienione formy działalności wykraczają poza cel 40 przywołanego rozporządzenia.

Z up. DYREKTORA  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
*Kacper Rosa*

/Dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Wodociągi Miasta Krakowa Spółka Akcyjna, ul. Senatorska 1, 30-106 Kraków – ePUAP.
2. RZT a/a.